



中国

90
狱中作家137
危难作家

概述¹

2022年10月，中国领导人习近平作为中国共产党统治的领袖，开始了历史性的第三任期。习的政治权力巩固显示，他自2012年以来对人权的加紧限制将继续下去。中国通过政府对媒体严加控制，对互联网审查，以及对作家、网评员、记者和人权活动家广泛逮捕，言论自由一直受到系统性压制。少数民族及其宗教群体，以及生活在香港、内蒙古、西藏和新疆（维吾尔地区）等表面自治区域者，继续面临北京在文化强制同化政策下压制言论自由的环境。

中国在2022年有90名作家系狱，仍为世界最大的作家监禁者。作家们被针对，通常是因为对这个党国的批评论论点，也因为宏扬少数民族的语言文化。在关押中，作家们面临酷刑和虐待，包括被拒绝提供医疗服务。作家们还面临骚扰、恐吓和大规模监视，而流亡的中国作家和异议人士则面临境外威胁。

危难作家：关键案例和倾向

习近平和中共尽管对媒体和互联网进行了严密控制，但随着对政府新冠防疫政策愤怒的爆发，在2022年面临强烈反对。尽管政府加强了控制，但中国人民仍找到表达自己的方式。尤其是在网上流传的一段视频中，抗议上海在4月长达一个月的封锁。在一起广为人知的事件中，中国当局封杀了该视频。审查人员整年都在竭力删除社交媒体上有关政府严厉的新冠清零政策的帖子和评论，虽能隐瞒但没消除人们的愤怒情绪。当一名独自抗议者彭立发站在北京的一座桥上，展示要求习近平下台的横幅时，这种不满情绪再次出现。彭被广泛称为“桥人”，其口号传遍了世界各地。11月，维吾尔人在新冠防疫封锁期间死于火灾，激起全国各地爆发了大规模抗议活动。几名参加“白纸运动”抗议者后来被围捕入狱。

¹ 中国包括内蒙古、西藏和新疆（维吾尔地区），以及香港。中华人民共和国包括五个表面上属于蒙古族、藏族和维吾尔族（以及回族和壮族）的少数民族自治区，以及香港和澳门两个特别行政区。少数民族因其独特的文化、宗教和语言特征而面临不同形式的迫害，特别行政区有不同的政府和法律制度。我们尽最大能力，努力分析特定肇事者在规定范围内对作家的迫害。在术语上，新疆是中国的一个明确区域，尽管这个词对维吾尔人来说说是冒犯性的，因为它的字面意思是“新边疆”。“自治区”的官方政府术语也并不总是适用，因为有藏人居住在西藏自治区以外的区域。

2022年，当局继续以严厉的国家安全罪名惩罚言论自由。在汉族占多数的地区（不包括内蒙古、西藏和新疆维吾尔自治区），有35名作家仍遭监禁，其中3人以“煽动颠覆国家政权罪”被判入狱。12月，维权人士欧标峰被判处有期徒刑三年六个月。法院引用了他在香港印刷的《明报》和现已停刊的《苹果日报》，以及中国人权网站发表的政论文章。11月，诗人王藏（本名王玉文）和妻子王利芹分别被判处四年和两年半有期徒刑。针对王藏的个案主要围绕他的诗歌、散文和行为艺术作品，以及他接受外国媒体的采访。王利芹则主要是因为与丈夫的关系被起诉，并于12月获释。诗人、独立中文笔会会员张桂祺（笔名鲁扬）因在微信视频中呼吁习近平下台，于7月被判处六年徒刑。

6月，中国当局以“颠覆国家政权罪”审判许志永，2020年笔会/芭比自由写作奖得主。当局引用他参与2019年12月的一个聚会和一些文章作为犯罪“证据”。2023年3月，他被定罪并判处14年徒刑。他的伴侣、活动人士李翹楚仍遭关押。

内蒙古

2022年1月1日，立法生效使北京于2020年出台限制蒙语使用的政策正式合法化。这些政策是中国政府更广泛努力的一部分，旨在将少数民族强行同化到占多数的汉族文化和语言中，压制他们行使言论和信仰自由权、个人和文化表达权，以及教育权。这些措施要求儿童以普通话教学，并取消使用蒙语教科书，引发了抗议；据报道，政府关闭了一个拥有40万内蒙古用户的蒙语社交媒体平台。

2020年的抗议活动后，蒙语及其文化表达的作家和倡导者面临持续的压力。作家拉幕札部（*Lhamjab Borjigin*）于2019年被判处一年徒刑，后于2020年底被软禁，最终逃往蒙古。根据他在2023年3月向人权组织提供的书面证词，“蒙语教科书和其他出版物已从书店和图书馆中下架。”2022年6月，蒙古当局判处著名博主、诗人和人权活动家蒙赫巴亚尔·楚鲁恩道尔吉（*Munkhbayar Chuluundorj*）10年徒刑，虽然不在中国当局管辖范围内，但却说明了北京在压制蒙古文化倡导者方面的影响力。楚鲁恩道尔吉因“与外国情报机构合作”反对中华人民共和国而被判刑，此前他多年来一直倡导中国蒙古族的语言和文化权利。

西藏

藏人继续因倡导中国政府政策已经减少了的西藏文化及藏语而受惩罚。联合国人权专家在2022年11月致中国政府的一封信中称，此类政策具有“压迫性”并“违反国际人权标准”。中国政府维持对西藏的信息封锁；据报道，2022年没有外国记者获准入藏。8月，在拉萨爆发新冠疫情期间，藏人转向社交媒体平台，表达对封锁和政府新冠防疫政策的不满。

当局发出指令，要求社交媒体公司增强删除藏人用户的批评，而警方则采取行动，逮捕和惩罚在网上发表有关新冠大流行的评论者；据当地警方通告，共有786人受到行政拘留或处罚。2022年，藏人作家继续因国家安全罪名面临4-14年的重刑，至少有12名作家系狱。9月，中国一法院以“煽动分裂国家”和“危害国家安全”罪名判处三名作家徒刑。诗人兼散文家岗吉·志巴加（*Gangkya Drubpa*）得到最长的14年刑期；作家兼环保人士赛南（*Sey Nam*）获刑6年；作家兼诗人白玛仁钦（*Pema Rinchen*）被判处四年徒刑。另一位作家桑噶蒋扬（*Zangkar Jamyang*）2020年6月4日被带走后失踪于警方拘留所。2023年初，有消息称他正在服4年徒刑，罪名是“煽动分裂国家”，以及“在互联网聊天组中散布谣言”，批评政府政策并撰写有关藏人保护其语言必要性的文章。

新疆维吾尔自治区

中国政府继续推行旨在根除新疆的维吾尔文化和语言表达的同化政策，造成了毁灭性的影响。2022年共有33名维吾尔作家学者系狱。中共针对维吾尔作家的规模如此之大，仅该地区就已成为关押作家学者个案数的第三大地区。8月，联合国人权事务高级专员办事处（*OHCHR*）发布了一份拖延已久的报告说，中国政府任意羁押维吾尔人及突厥语穆斯林少数民族，以及剥夺他们的基本自由，可能构成反人类罪。然而，该政府继续逃避对其罪行的国际责任。

自由表达和获取信息，在维吾尔地区仍受到系统性限制。由于一些地区爆发了新冠疫情，警方于2022年9月发布了审查指令，以消除维吾尔人和其他居民对新冠大流行防疫措施的表达。对国际媒体来自该区的报道限制收紧；根据驻华外国记者协会撰写的2022年媒体自由报告，2022年只有两名外国记者获准访问该地区，而前一年为32名。

作家、学者和提倡维吾尔文化或使用维吾尔语者面临重刑。由于信息封锁，2022年出现了一些几年前被迫失踪者的事实。12月，有消息称，维吾尔歌手兼词曲作阿卜拉江·阿吾提·阿玉甫（*Ablajan Awut Ayup*），因宏扬维吾尔文化以及在2017年接受BBC采访而被判处11年徒刑，罪名不明。他最初于2018年失踪。8月，维吾尔诗人兼学者拜日克（*Ablet Abdureshid Berqi*）被发现正以“分裂国家”罪名服其13年徒刑，以报复他的写作、演讲和出国旅行。警方最初于2017年拘留了他。

2022年3月，维吾尔学者伊力哈木·土赫提（2014年笔会自由写作奖得主）一部作品集的英文译本出版。自2017年以来，他的家人就失去其讯息，也不确定他是否还活着。2014年，伊力哈木·土赫提因莫须有的“分裂国家”罪名被判无期徒刑。

香港

概述

尽管北京的中央政府对香港拥有最终权力，正如其证明的那样，在 2020 年实施国家安全法，在 2021 年改变选举，以及在 2022 年一手挑选新任行政长官李家超，但是该地区内有不同的政府和司法制度。因此，香港作家和居民行使言论自由权所面临的政治和司法挑战，不同于他们的内地同行所面临的那些。在 2019-20 年民主抗议运动后，北京植入了国家安全镇压，但由香港警方、检察官和法院执行国安法以及煽动叛乱法等其他刑事指控，以惩罚言论自由。

危难作家：关键案例和倾向

2022 年，随着镇压言论自由的深化，9 名作家在香港关押。香港当局无视联合国在 7 月发出的呼吁，要其废除针对批评言论的国家安全法以及现在越来越多使用的殖民时代煽动叛乱法。记者、作家、图书出版商和社交媒体评论者因煽动叛乱以及其他罪名而被捕。

虽然香港曾经是盛行言论自由的地区，但越来越多香港人因行使这项权利而面临监禁。活动人士和政评人邹幸彤在 1 月被判定“煽惑他人明知而参与未经批准集结”罪名，因她在《明报》发表了一篇脸书帖子和文章，呼吁居民以烛光纪念六四屠杀；而政府禁止了 2020 年的周年纪念守夜活动。4 月，作家兼记者区嘉伦因“串谋发布煽动性资料”而被短暂拘留，随后获得保释，如果被指控定罪，可能面临最高两年的监禁。他过去常在《明报》和现已关闭的《立场新闻》上发表定期评论，而《立场新闻》工作人员已因煽动叛乱罪名遭受审判。在一起显示对“煽动性”图书出版商进行打击的案件中，一名精选的国家安全法官在 9 月判定五名出版儿童书籍者“串谋印刷、出版、分发、展示和/或复制煽动性出版物”，并判处他们 19 个月的监禁。现已停刊的《苹果日报》创始人黎智英仍在监狱中等待接受国安法和煽动叛乱指控的审判，可能面临无期徒刑。

建议

要求美国政府：

- 对侵犯中国和香港作家人权的肇事者实施全球马格尼茨基制裁；
- 通过立法打击跨国镇压，包括《跨国镇压政策法》，而中国政府是世界上头号肇事者，对全球言论自由构成威胁；
- 保护逃离中国人权侵犯的危难作家，包括维吾尔人和香港人，有人道主义途径进入美国并快速处理他们的庇护申请；
 - 扩大关于香港异议人士的保护性指导，包括重新引入和通过《香港人民自由与选择法》和《香港安全港法》，以及继续延长“延迟强制离境”指令；和
 - 通过《维吾尔人权保护法》，将维吾尔人和其他新疆居民指定为具有特殊人道主义关注的优先难民，或以其他立法和政策加快处理近千名维吾尔人正等候听取其诉求的庇护案；
- 继续并改进《防止强迫维吾尔人劳动法》（UFLPA）的执行。

要求联合国人权理事会：

- 通过一项决议，讨论高级专员 2022年8月关于新疆的报告，该报告表示中国政府正在对维吾尔人及突厥语穆斯林犯下反人类罪，这是国际法规定的最严重罪行之一；
- 应理事会任命的数十名独立人权专家的要求，召开关于中国状况的特别会议（特别程序）；
- 建立特别程序项目来监督中国人权状况。